

**OGGETTO:** Procedura di gara aperta mediante sistema telematico START con riserva di esecuzione nella partecipazione e nella fase di esecuzione a programmi di lavoro protetto ex art. 112 D. Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento del servizio di giardinaggio nella zona Distretto Apuane dell'ex Asl di Massa. CIG 737194624A

**OPERAZIONI DI GARA. VERBALE N. 1 BIS  
COMPLETAMENTO RISCONTRO DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA -  
APERTURA IN SEDUTA PUBBLICA**

Premesso che:

- con Decreto n. 459 del 07/02/2018 del Direttore U.O.C. "Acquisizione servizi socio-sanitari" è stato disposto l'avvio di una procedura di appalto, della durata di 15 mesi con, riservata ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs n. 50/2016 per l'affidamento del servizio di giardinaggio nella Zona Apuane - ex ASL 1 di Massa (CIG 737194624A) con importo a base di gara di € 336.506,07 (IVA esclusa) di cui oneri per la sicurezza per rischi interferenziali non soggetti a ribasso di gara pari ad € 1.600,00;
- che con il Decreto sopra indicato è stata approvata la documentazione di gara costituita da Bando di gara, Disciplinare di gara e Capitolato speciale d'appalto;
- che il bando di gara è stato avviato all'Ufficio Pubblicazioni della UE, in via telematica, in data 08/02/2018 e pubblicato in data 09/02/2018;
- il bando di gara è stato avviato alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e pubblicato in data 21/02/2018;
- l'estratto del bando di gara è stato pubblicato sui quotidiani nazionali La Repubblica il 26/02/2018 e Il Foglio in data 27/02/2018 e sui quotidiani locali La Repubblica Firenze (Ediz. Toscana) il 27/02/2018 e Il Tirreno (Ediz. Regionale) in data 26/02/2018;
- la documentazione di gara è stata pubblicata sul sistema telematico START in data 08/02/2018;
- il disciplinare di gara prevedeva che per partecipare all'appalto, entro e non oltre le **ore 12,00 del giorno 05.04.2018**, gli operatori economici interessati si dovessero identificare sul Sistema Telematico accessibile all'indirizzo <https://start.e.toscana.it/servizio-sanitario-toscana/> ed inserire la documentazione richiesta dal disciplinare stesso;
- tramite la piattaforma START nel disciplinare di gara era prevista per il giorno **06.04.2018 ore 10.00** l'apertura in seduta pubblica, presso la sede dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari, P.O Livorno, Viale Alfieri 36, 57124 Livorno, delle offerte elettroniche relative alla documentazione amministrativa;

Premesso altresì che:

- il giorno 06/04/2018, presso la sede dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari, P.O Livorno, Viale Alfieri 36 in Livorno, il R.U.P. della gara in oggetto Dr. Franco Bensa, Direttore della U.O.C. Acquisizione Servizi socio sanitari, in qualità di Presidente del seggio di gara, assistito dai testimoni Sabrina Toncelli, Federico Nannipieri e Elisabetta Bachini, dipendenti dell'ufficio Acquisti Servizi Socio Sanitari, assegnati alla U.O.C. Acquisizione Servizi Socio Sanitari, ha dato avvio alle operazioni di gara in oggetto al fine di verificare la regolarità della documentazione amministrativa delle offerte inviate;
- delle operazioni effettuate nella seduta in oggetto è stato redatto verbale che attesta la sospensione della medesima seduta, le motivazioni e gli adempimenti necessari per la ripresa dei lavori;
- con note inviate via PEC ai concorrenti successivamente alla sospensione dei lavori veniva richiesto quanto di seguito:
  - al concorrente CO&SO copia degli atti societari finalizzati all'indicazione delle persone titolari di cariche sociali all'interno del Consorzio e della società consorziata indicata come impresa ausiliaria da parte di altro concorrente;
  - al concorrente LA MERIDIANA gli estremi di iscrizione all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali di tipo B.



- nel termine stabilito nel giorno 19/04/2018 entrambi i concorrenti hanno provveduto all'invio delle integrazioni richieste.

Tutto quanto sopra premesso il Presidente del seggio di gara, assistito dai testimoni Vincenzo Fiorenza, Elisabetta Bachini, Federico Nannipieri dipendenti dell'ufficio Acquisti Servizi Socio Sanitari procede alla ripresa dei lavori dallo stesso punto nel quale si è in precedenza provveduto alla sospensione degli stessi, con particolare riguardo alla circostanza che, per l'esame della documentazione presentata dal concorrente LA MERIDIANA, "In sede di esame del DGUE, ed in particolare in merito all'avvalimento, la Stazione Appaltante ritiene di effettuare approfondimenti in presenza dell'ipotesi di una partecipazione plurima essendo l'Impresa ausiliaria parte del Consorzio CO & SO che partecipa alla presente gara in qualità di concorrente. Pertanto la Stazione Appaltante dichiara sospesa la seduta di apertura della documentazione amministrativa. Pertanto al momento il DGUE risulta non approvato".

Costituiscono elementi integrativi del presente verbale, i documenti di natura endoprocedimentale in precedenza richiamati rappresentati da:

- nota inviata attraverso la piattaforma telematica START e PEC nota prot. n. 60389 del 09/04/2018 al concorrente Consorzio CO&SO con richiesta di copia autentica dell'atto costitutivo del Consorzio, comprensivo dell'elenco delle Società Consorziate al fine di accertare in contraddittorio con gli interessati la possibile sussistenza di un rapporto di controllo richiedendo la risposta tramite piattaforma telematica START entro il giorno 19/04/2018;
- nota inviata attraverso la procedura telematica START e PEC prot. n. 60974 del 10/04/2018 al concorrente La Meridiana Soc. Coop. Sociale Onlus e p.c. a Cristoforo Soc. Coop. Sociale Onlus con cui viene richiesto gli estremi di iscrizione all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali di tipo B richiedendo la risposta tramite piattaforma telematica START entro il giorno 19/04/2018;
- nota inviata dal concorrente Consorzio CO&SO tramite piattaforma telematica START pervenuta il 19/04/2018 (nota assunta al protocollo dell'Azienda ASL con n. 67675 del 19/04/2018) con cui la stessa ditta espone le seguenti conclusioni:
  - 1) ai rapporti fra Co&SO e Cristoforo, in qualità di ausiliaria di altro partecipante, non si applica l'art. 80, comma 5, let. m, D.Lgs. n. 50/2015;
  - 2) in ogni caso non emergono dalla nota AUSL circostanze che inducano, anche soltanto in via teorica, ad ipotizzare la "situazione di controllo o la relazione comporti che le offerte sono imputabili ad unico centro decisionale", così come prevista dall'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016
- lo stesso concorrente Co&SO allega alla nota sopra citata la seguente documentazione: Atto costitutivo del Consorzio, statuto vigente, libro soci attivo alla data del 19/04/2018;
- nota del concorrente La Meridiana Soc. Coop. Sociale Onlus inviata tramite piattaforma telematica START pervenuta il 18/04/2018 (nota assunta al protocollo dell'Azienda ASL con n. 66896 del 18/04/2018) di comunicazione della Città Metropolitana di Firenze prot. n. 0028616 del 28/06/2017 dove si indica che la ditta è iscritta alla Sezione B dell'Albo Regionale delle Cooperative e Consorzi Sociali con numero 235 in seguito ad Atto Dirigenziale n. 1394 del 26/06/2017;

Premesso che tramite comunicazione su piattaforma start e con nota trasmessa per pec prot. n. 74143 del 03/05/2018 è stato comunicato ai concorrenti la data per la seduta pubblica per il completamento delle operazioni circa l'apertura della busta telematica contenente la documentazione amministrativa;

Per quanto sopra premesso,

l'anno 2018, il giorno 11 del mese di maggio alle ore 10.00, presso la sede dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari, P.O Livorno, Viale Alfieri 36 in Livorno, il R.U.P. della gara in oggetto Dr. Franco Bensa, Direttore della U.O.C. Acquisizione Servizi socio sanitari, in qualità di Presidente del seggio di gara, assistito dai testimoni Vincenzo Fiorenza, Federico Nannipieri e Elisabetta Bachini, dipendenti dell'ufficio Acquisti Servizi Socio Sanitari, assegnati alla U.O.C.



Acquisizione Servizi Socio Sanitari, procede all'avvio del completamento delle operazioni di gara in oggetto al fine di verificare la regolarità della documentazione amministrativa delle offerte inviate.

Alle ore 10:00 sono presenti il sig. Marcello Armanetti e la sig.ra Sonia Parente delegati dal sig. Giuseppe Nicotra, Legale Rappresentante della Soc. **"L'Intreccio società cooperativa sociale"** identificati con documentazione di riconoscimento conservata agli atti d'ufficio.

Il RUP Dr. Franco Bensa prima dell'inizio delle operazioni di gara tramite la piattaforma Start procede a comunicare i motivi per cui era stata effettuata la sospensione dell'apertura della documentazione amministrativa in data 06/04/2018.

Il RUP Dr. Franco Bensa procede ad indicare le risultanze delle operazioni effettuate nella precedente seduta relativa all'apertura della documentazione amministrativa a corredo delle offerte e i motivi della precedente sospensione dei lavori e della ripresa degli stessi.

Alle ore 10:05 circa le persone sopra indicate delegate dalla Soc. **"L'Intreccio società cooperativa sociale"**, preso atto che non sussistono riserve o rilievi in ordine all'ammissione del concorrente RTI lasciano la sala della riunione pubblica;

Dalle ore 10.15 circa assiste alla seduta il sig. Fabio Margheri con delega del sig. Lorenzo Terzani, Legale rappresentante del Consorzio CO & SO, identificato con documentazione di riconoscimento conservata agli atti d'ufficio;

Il RUP Dr. Franco Bensa comunica anche al delegato del Consorzio CO & SO i motivi di sospensione dell'apertura della documentazione amministrativa in data 06/04/2018.

Il seggio di gara procede quindi tramite la piattaforma telematica START al completamento delle operazioni di gara che erano state sospese in data 06/04/2018 con l'esame della documentazione amministrativa della ditta **La Meridiana - Società Cooperativa Sociale - Onlus** che nella precedente seduta non era stata terminata.

La **domanda di partecipazione** della ditta **La Meridiana - Società Cooperativa Sociale - Onlus** era già stata approvata tramite la piattaforma START in seduta di gara del 06/04/2018;

Si procede al riesame del DGUE della ditta **La Meridiana - Società Cooperativa Sociale - Onlus** che nella seduta del 06/04/2018 **non era stato approvato in attesa di maggiori approfondimenti** con inserimento della seguente nota: "In sede di esame del DGUE, ed in particolare in merito all'avvalimento, la Stazione Appaltante ritiene di effettuare approfondimenti in presenza dell'ipotesi di una partecipazione plurima essendo l'Impresa ausiliaria parte del Consorzio CO & SO che partecipa alla presente gara in qualità di concorrente. Pertanto la Stazione Appaltante dichiara sospesa la seduta di apertura della documentazione amministrativa. Pertanto al momento il DGUE risulta non approvato".

Nel DGUE della ditta **LA MERIDIANA - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - ONLUS** firmato digitalmente da Sig. Renzo Imperiale, in qualità di rappresentante legale viene indicato quanto segue:

- l'operatore economico non partecipa alla procedura insieme ad altri;

La ditta indica la percentuale di soggetti svantaggiati all'interno dell'organico, la quale percentuale rispetta i requisiti richiesti dal disciplinare di gara di avere all'interno dell'organico almeno il 30% di soggetti svantaggiati.

Circa l'art. 89 del Codice (avvalimento) la ditta fa affidamento sulle capacità di Cristoforo società cooperativa sociale ONLUS, con sede in località Pontassieve (FI), via Lisbona, 23, C.F. e partita IVA 05206930488 per i requisiti economici finanziari previsti ai punti 4.2 a) e 4.2 b) e per requisito tecnico-professionale di cui al punto 4.3 a) del disciplinare di gara.

L'operatore economico non intende subappaltare parte del contratto a terzi e dichiara di essere



in possesso dei requisiti ai sensi dell'art. 80 del Codice degli appalti richiesti dal DGUE.

La ditta dichiara iscrizione alla CCIAA di Firenze dal 19/02/1996 al n. 03972450484 con oggetto sociale e attività analoghi a quello di gara.

La ditta dichiara per il numero di esercizi richiesto nei documenti di gara di possedere mediante istituto dell'avvalimento:

- un importo circa il fatturato annuo medio a favore di committenti pubblici o privati, non inferiore all'importo a base di gara annuale pari ad € 192.289,18

- un importo circa il fatturato medio per servizi analoghi, a favore di committenti pubblici o privati, non inferiore al 60% dell'importo annuale della gara pari ad € 115.373,51 ed indica i principali servizi analoghi eseguiti mediante istituto dell'avvalimento rimandando alla documentazione dell'impresa ausiliaria.

L'operatore economico indica l'organico medio annuo ed il numero dei dirigenti negli ultimi 3 anni.

IL RUP Dr. Franco Bensa approva il **DGUE della ditta La Meridiana - Società Cooperativa Sociale - Onlus** con l'inserimento della seguente nota: "A seguito della documentazione pervenuta dal Consorzio Co&So e dalla Cooperativa La Meridiana vengono meno i motivi di sospensione delle operazioni di apertura amministrativa e si ritiene di procedere con le suddette operazioni";

La ditta Meridiana ha inserito nello spazio riservato al punto **A.2.2 -Avvalimento dei requisiti di ordine speciale (art. 89 d. lgs 50/2016)** la seguente documentazione:

- **Il contratto di avvalimento** (art. 89 comma 1 D.Lgs. n. 50/2016) tra LA MERIDIANA - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - ONLUS "impresa ausiliata" e la società Cristoforo società cooperativa sociale ONLUS "impresa ausiliaria" firmato digitalmente dai loro rappresentanti legali dove l'impresa ausiliaria si obbliga nei confronti del concorrente a fornire i seguenti requisiti e a mettere a disposizione per la durata della concessione quanto di seguito:

REQUISITO ECONOMICO - FINANZIARIO 4.2 a)

REQUISITO ECONOMICO - FINANZIARIO 4.2 b)

REQUISITO TECNICO - PROFESSIONALE 4.3 a)

Viene indicato che l'ausiliaria inoltre, al fine di garantire alla Stazione Appaltante l'esecuzione dei servizi oggetto dell'appalto a regola d'arte, metterà a disposizione di LA MERIDIANA - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - ONLUS tutti i mezzi, le risorse, le attrezzature e il personale adeguatamente formato e in possesso di idonea capacità, di cui dispone nella quantità necessaria per l'esecuzione dei servizi indicando a titolo esemplificativo ma non esaustivo, le seguenti attrezzature/mezzi :

- 2 furgoni Iveco Daily. Cabina 3 posti. Pianale aperto - Responsabile servizio di manutenzione del verde per attività di consulenza tecnico-operativa a richiesta - Tosasiepi a motore Dh230 Shindaiwa - Altre attrezzature e personale a richiesta.

- **Il DGUE della società Cristoforo società cooperativa sociale ONLUS** firmato digitalmente da Sig. Francesco Clementi, in qualità di rappresentante legale.

Viene indicato che l'operatore economico partecipa alla procedura di appalto rimandando alla dichiarazione dell'impresa ausiliata.

La ditta indica la percentuale di soggetti svantaggiati all'interno dell'organico, la quale percentuale rispetta i requisiti richiesti dal disciplinare di gara di avere all'interno dell'organico almeno il 30% di soggetti svantaggiati.

L'operatore economico dichiara di essere in possesso dei requisiti ai sensi dell'art. 80 del Codice degli appalti richiesti dal DGUE.

La ditta dichiara iscrizione CCIAA di Firenze al nr. 05206930488 per attività oggetto di gara, Albo delle società cooperative al nr. A108637, Albo delle cooperative sociali Regione Toscana

SP  
WP  
Ax  
A



città metropolitana di Firenze, nr. 112, sezione B.

La ditta dichiara per il numero di esercizi richiesto nei documenti di gara:

- un importo circa il fatturato annuo medio a favore di committenti pubblici o privati, non inferiore all'importo a base di gara annuale pari ad € 192.289,18
- un importo circa il fatturato medio per servizi analoghi, a favore di committenti pubblici o privati, non inferiore al 60% dell'importo annuale della gara pari ad € 115.373,51 ed indica i principali servizi analoghi eseguiti.

L'operatore economico circa l'organico medio annuo ed il numero dei dirigenti negli ultimi 3 anni rimanda alla dichiarazione dell'impresa ausiliata.

- **il modello a.2.2 scheda avvalimento art. 89 d. lgs. 50/2016 della ditta Cristoforo società cooperativa sociale ONLUS** firmato digitalmente da sig. Francesco Clementi, in qualità di rappresentante legale dove risulta anche indicato l'impegno art. 89, comma 1, d. lgs. 50/2016 che l'impresa si obbliga verso il concorrente la Meridiana – società cooperativa sociale – onlus forma giuridica società cooperativa sede legale Piazza E. Artom, 12 – 50127 Firenze e verso l'Azienda Usl Toscana Nordovest a mettere a disposizione, per l'esecuzione e per tutta la durata dell'appalto, le seguenti risorse/mezzi:

- 2 furgoni iveco daily. cabina 3 posti. pianale aperto
- responsabile servizio di manutenzione del verde per attività di consulenza tecnico-operativa a richiesta
- tosasiepi a motore dh230 shindaiwa
- altre attrezzature e personale a richiesta

**A.3) GARANZIA PROVVISORIA e A4) L'IMPEGNO DI UN FIDEJUSSORE A RILASCIARE LA GARANZIA DEFINITIVA:**

- Per la Meridiana – società cooperativa sociale – onlus è stata inserita copia polizza per la cauzione provvisoria con attestazione della compagnia assicuratrice che la polizza è conforme alla polizza originale.

La polizza è stata emessa da Elba Assicurazioni Spa Agenzia ASSITECA - Milano, n. 1231113 e per un importo di euro 6.730,12 quale garanzia provvisoria per la partecipazione alla gara, cauzione prestata nella misura pari al 2% dell'importo a base di gara.

**A.5) Inserimento della RICEVUTA ATTESTANTE L'AVVENUTO PAGAMENTO DEL CONTRIBUTO:**

Inserito scansione ricevuta pagamento a favore di Anac di euro 35,00 per CIG 737194624A.

**A.6) ATTESTAZIONE DI AVVENUTO SOPRALLUOGO (facoltativo):**

Inserita l'attestazione di avvenuto sopralluogo.

**A.7) MODULO RELATIVO AL PATTO D'INTEGRITÀ:**

Inserito, firmato digitalmente da Sig. Renzo Imperiale, il modulo relativo al Patto d'integrità per la ditta Meridiana – società cooperativa sociale – onlus.

Nella DOCUMENTAZIONE AGGIUNTIVA risulta inserita firmata digitalmente da Sig. Renzo Imperiale la dichiarazione riservatezza progetto tecnico.

Non risulta inserita la documentazione relativa alla documentazione richiesta in casi specifici, come di seguito indicata.

- Scheda consorziata
- scheda ausiliaria art. 110
- atto di costituzione RTI/GEIE/Consorzio

Il RUP Dott. Franco Bensa accerta la regolarità della documentazione amministrativa



presentata dalla ditta Meridiana – società cooperativa sociale – onlus che determina la registrazione dell'approvazione della stessa sulla piattaforma informatica.

Nello stesso tempo, relativamente alle questioni che hanno determinato la sospensione della precedente seduta e presa visione della documentazione integrativa, Il RUP ritiene di dover concludere come di seguito:

- non si riscontrano elementi nella composizione degli organi societari del Consorzio CO&SO e della Consorziata CRISTOFORO tali da ricondurre le offerte al medesimo centro decisionale;
- non costituisce chiaro indizio di segno contrario la previsione del divieto contenuto nell'atto costitutivo del Consorzio, previsto a carico di ogni Consorziata, di partecipare alla gara in modo concorrenziale con il Consorzio medesimo. Quanto rilevato attesta, almeno in questa fase, una possibile violazione del patto costitutivo ma non determina la conclusione di una doppia offerta da parte dello stesso concorrente;
- anche sulla base della citazione dei pareri di precontenzioso ANAC e della giurisprudenza in materia, citati nel verbale della seduta precedente, ogni contestazione in merito alla violazione normativa, rappresentata dalla presentazione di offerte riconducibili allo stesso centro decisionale, è da effettuarsi dopo l'apertura dell'offerta economica.
- per quanto attiene al contratto di avvalimento, lo stesso riporta l'elenco dei mezzi e delle attrezzature messe a disposizione dall'impresa ausiliaria oltre all'indicazione che tale condizione opera per tutta la durata del contratto. La circostanza esclude quanto meno nella presente fase, che al contratto di avvalimento, possa essere attribuito un valore meramente cartolare tale da determinare l'esclusione del concorrente (in tal senso tra le tante, Consiglio di Stato sez V, 23 febbraio 2015 n. 864)

In considerazione di quanto riscontrato e riportato dal verbale n. 1 del 06/04/2018 e delle operazioni compiute nella seduta odierna, il RUP Dott. Franco Bensa, nell'esercizio della funzione di Presidente del seggio di gara, **accerta l'ammissibilità di tutti i concorrenti alla fase successiva.**

Alle ore 10.50 dello stesso giorno il Presidente del seggio di gara, dichiara chiusa la seduta, ammettendo alla fase successiva le seguenti ditte concorrenti:

- CO&SO (Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà)
- L'Intreccio società cooperativa sociale che partecipa come soggetto mandatario del costituendo ATI L'Intreccio società cooperativa sociale, Coop Soc. La Foglia del Te S.c.a.r.l. e Cooperativa Sociale Arca arl
- Meridiana – società cooperativa sociale – onlus

Il presente verbale consta di n. 6 pagine.

Allegato al presente verbale:

- dichiarazione Insussistenza di cause di incompatibilità e di conflitti di interesse del Dott. Franco Bensa RUP di gara e Presidente del seggio di gara.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente del seggio di gara e RUP, Dr. Bensa Franco



Vincenzo Fiorenza, testimone



Elisabetta Bachini, testimone



Federico Nannipieri, testimone

